

Guide destiné aux organismes à but non lucratif (obnl) pour l'adjudication des contrats

Le présent document est accessible sur le site Web du ministère de l'Éducation et de l'Enseignement supérieur à l'adresse suivante : <http://www.education.gouv.qc.ca/>.

Pour toute question non traitée dans le présent guide ou pour des renseignements supplémentaires, veuillez communiquer avec le Fonds pour le développement du sport et de l'activité physique dont les coordonnées figurent sur le site Web.

1) INTRODUCTION

Le présent guide fait partie intégrante des règles et normes du Programme de soutien aux installations sportives et récréatives – phase III (PSISR) ainsi que du Programme de soutien pour le remplacement ou la modification des systèmes de réfrigération fonctionnant aux gaz R-12 ou R-22 : arénas et centres de curling (PSR-22). Il précise les exigences à respecter par les organismes à but non lucratif (OBNL) lorsqu'ils doivent attribuer des contrats de différentes natures.

2) ORGANISMES VISÉS ET CONTRATS CONCERNÉS

a) Organismes visés

Ce guide s'adresse à tous les OBNL demandeurs d'une aide financière au Fonds pour le développement du sport et de l'activité physique dans le cadre du PSISR ou du PSR-22, devant attribuer un ou des contrats pour la réalisation d'un projet.

b) Types de contrats concernés

Les types de contrats concernés par ce guide sont les contrats de travaux de construction, les contrats de fourniture de matériel ou matériaux (approvisionnement) et les contrats de services, liés aux coûts admissibles du projet.

c) Définition des types de contrats

Ces définitions s'appliquent aux contrats dont les coûts sont admissibles en vertu des programmes d'aide financière mentionnés en introduction.

Contrat de travaux de construction : contrat pour la construction, la reconstruction, la démolition, la réparation ou la rénovation d'un bâtiment ou d'un ouvrage de génie civil, incluant notamment la préparation du site, les travaux d'excavation, de forage et de dynamitage, la fourniture de produits et de matériaux, d'équipement et de machinerie si ceux-ci sont prévus au contrat et y sont reliés, ainsi que l'installation et la réparation des équipements fixes d'un bâtiment ou d'un ouvrage de génie civil pour lesquels le contractant doit être titulaire de la licence de la Régie du bâtiment du Québec (RBQ);

Contrat de fourniture de matériel ou de matériaux (approvisionnement) : contrat pour l'achat ou la location de biens meubles dans lequel des frais peuvent être inclus pour l'installation, le fonctionnement et l'entretien des biens;

Contrat de services : contrat pour la fourniture de services dans lequel des pièces ou des matériaux nécessaires à cette fourniture peuvent être inclus. Les services professionnels incluent notamment les services pour la conception en architecture et en ingénierie et la surveillance de chantier. Pour plus de détails sur les contrats de services, se référer à la section « frais incidents » des règles et normes du programme visé.

3) ENTREPRENEURS AUTORISÉS À SOUMISSIONNER POUR LES CONTRATS D'EXÉCUTION DE TRAVAUX DE CONSTRUCTION

Les conditions minimales d'admissibilité d'un fournisseur pour la présentation d'une soumission sont les suivantes :

- posséder les qualifications, les autorisations, les permis, les licences, les enregistrements, les certificats, les accréditations et les attestations nécessaires;
- avoir au Québec ou dans un territoire visé par un accord intergouvernemental applicable, un établissement où il exerce ses activités de façon permanente, clairement identifié à son nom et accessible durant les heures normales de bureau;
- satisfaire à toute autre condition d'admissibilité prévue dans les documents d'appel d'offres;
- détenir l'autorisation de contracter émise par l'Autorité des marchés financiers lorsqu'elle est applicable en raison du montant du contrat ou du sous-contrat.

4) MODE DE SOLLICITATION

Le tableau suivant indique le mode de sollicitation exigé selon le montant du contrat.

| Montant ¹ | Mode de sollicitation |
|------------------------------|---|
| Jusqu'à 24 999 \$ | De gré à gré |
| Entre 25 000 \$ et 99 999 \$ | Sur invitations écrites à un minimum de deux fournisseurs |
| 100 000 \$ et plus | Appel d'offres public ² |

Si le montant estimé d'un contrat est de moins de 25 000 \$ et qu'à la suite de la négociation avec un fournisseur, le montant prévu du contrat dépasse ce seuil, l'OBNL doit recommencer le processus et faire un appel d'offres sur invitations écrites.

Si le montant estimé d'un contrat se situe entre 25 000 \$ et 99 999 \$ et qu'à la suite de l'ouverture des soumissions sur invitations, le montant prévu du contrat dépasse ce seuil, l'OBNL doit recommencer le processus et faire un appel d'offres public.

C'est la valeur totale du contrat qui détermine le mode de sollicitation. Par exemple, un OBNL qui estime que le coût du contrat sera de 120 000 \$ et qui déciderait de le scinder en deux contrats distincts de 70 000 \$ et de 50 000 \$ devrait faire un appel d'offres public pour les deux contrats, même si chacun est inférieur à 100 000 \$.

5) EXCEPTIONS³

Un contrat comportant une dépense supérieure au seuil d'appel d'offres public ou sur invitations écrites prévu à l'article 4 peut être conclu de gré à gré dans l'un ou l'autre des cas suivants :

- 1°) lorsqu'en raison d'une situation d'urgence, la sécurité des personnes ou des biens est en cause;
- 2°) lorsqu'un seul contractant est possible en raison d'une garantie, d'un droit de propriété ou d'un droit exclusif, tel un droit d'auteur ou un droit fondé sur une licence exclusive ou un brevet, ou de la valeur artistique, patrimoniale ou muséologique du bien ou du service requis;

¹ Excluant les taxes applicables.

² L'appel d'offres doit paraître dans un système électronique d'offres approuvé par le gouvernement du Québec (SÉAO) accessible au Québec et au Canada, en vertu de l'Accord sur le commerce intérieur (ACI) concernant l'ensemble des provinces et des territoires du Canada.

³ Tout OBNL désirant se prévaloir de l'une ou l'autre des exceptions énumérées dans le présent guide doit obtenir, au préalable, l'autorisation du ministre de l'Éducation et de l'Enseignement supérieur.

- 3°) lorsqu'il s'agit d'une question de nature confidentielle ou protégée et qu'il est raisonnable de croire que sa divulgation, dans le cadre d'un appel d'offres public, pourrait en compromettre la nature ou nuire de quelque autre façon à l'intérêt public;
- 4°) lorsque l'OBNL estime qu'il lui sera possible de démontrer, compte tenu de l'objet du contrat et dans le respect des principes tels que la transparence dans les processus contractuels, le traitement intègre et équitable des concurrents, la possibilité pour les concurrents qualifiés de participer aux appels d'offres, la mise en place de procédures efficaces et efficientes, la mise en œuvre de systèmes d'assurance de la qualité, la reddition de compte fondée sur l'imputabilité des dirigeants, etc., qu'un appel d'offres public ne servirait pas l'intérêt public.

6) PUBLICATION DE L'APPEL D'OFFRES PUBLIC

Les demandes de soumissions doivent se faire au moyen d'annonces publiques rédigées en français dans le service électronique de publication d'appel d'offres SÉAO (www.seao.ca). En plus d'être publiées en français, elles peuvent l'être dans une autre langue.

7) DÉLAI DE RÉCEPTION DES SOUMISSIONS

Le délai minimal de réception des soumissions est de 15 jours à compter de la date de diffusion de l'avis d'appel d'offres public. L'ouverture des soumissions doit avoir lieu à la date, à l'heure et au lieu indiqué sur cet avis.

8) ADJUDICATION DU CONTRAT

Toute soumission qui n'est pas présentée conformément aux instructions fournies aux soumissionnaires ou qui n'est pas accompagnée des documents exigés, dûment remplis, peut être déclarée non conforme.

À la suite de l'analyse des soumissions, l'adjudication du contrat doit être faite selon le mode d'adjudication choisi, par résolution du conseil d'administration de l'OBNL, laquelle doit désigner une personne pour signer le contrat avec le soumissionnaire retenu. La date d'adjudication du contrat confirme l'engagement des coûts par le bénéficiaire.

Modes d'adjudication

I. Prix uniquement:

L'OBNL ne peut accorder le contrat à une personne autre que celle ayant présenté la plus basse soumission conforme.

II. Système de pondération #1 :

L'OBNL peut aussi choisir d'utiliser un système de pondération et d'évaluation des offres en vertu duquel chacune obtient un nombre de points basé, outre le prix, sur la qualité ou la quantité des biens, des services ou des travaux, sur les modalités de livraison, sur les services d'entretien, sur l'expérience et la capacité financière requises de l'assureur, du fournisseur ou de l'entrepreneur ou sur tout autre critère directement relié au marché.

Lorsque l'OBNL choisit d'utiliser un tel système, la demande de soumissions ou un document auquel elle renvoie doit mentionner toutes les exigences et tous les critères qui seront utilisés pour évaluer les offres, ainsi que les méthodes de pondération et d'évaluation fondées sur ces critères.

Dans un tel cas, l'OBNL ne peut accorder le contrat à une personne autre que celle qui a fait, dans le délai fixé, la soumission ayant obtenu le meilleur pointage.

III. Système de pondération #2 :

L'OBNL peut aussi choisir d'utiliser un second système de pondération et d'évaluation des offres dont l'établissement et le fonctionnement respectent les règles suivantes :

- 1° le système doit comprendre, outre le prix, un minimum de quatre critères d'évaluation;
- 2° le système doit prévoir le nombre maximal de points qui peut être attribué à une soumission eu égard à chacun des critères autres que le prix; ce nombre ne peut être supérieur à 30 sur un nombre total de 100 points qui peut être attribué à une soumission eu égard à tous les critères;
- 3° l'OBNL doit former un comité de sélection d'au moins trois membres, qui doit :
 - a) évaluer individuellement chaque soumission sans connaître le prix (deux enveloppes distinctes);
 - b) attribuer à la soumission, eu égard à chaque critère, un nombre de points;
 - c) établir le pointage intérimaire de chaque soumission en additionnant les points obtenus par celle-ci eu égard à tous les critères;
 - d) quant aux enveloppes contenant le prix proposé, ouvrir uniquement celles qui proviennent des personnes dont la soumission a obtenu un pointage intérimaire d'au moins 70 et retourner les autres, sans les avoir ouvertes, à leurs expéditeurs;
 - e) établir le pointage final de chaque soumission qui a obtenu un pointage intérimaire d'au moins 70, en divisant par le prix proposé le produit que l'on obtient en multipliant par 10 000 le pointage intérimaire majoré de 50.

La demande de soumissions ou un document auquel elle renvoie doit mentionner toutes les exigences et tous les critères qui seront utilisés pour évaluer les offres, notamment le pointage intérimaire minimal de 70, ainsi que les méthodes de pondération et d'évaluation des offres fondées sur ces critères. La demande ou le document, selon le cas, doit préciser que la soumission doit être transmise dans une enveloppe incluant tous les documents ainsi qu'une enveloppe contenant le prix proposé.

L'OBNL ne peut accorder le contrat à une personne autre que :

- 1° celle qui a fait, dans le délai fixé, la soumission ayant obtenu le meilleur pointage final, sous réserve des paragraphes 2° et 3° ci-dessous;
- 2° dans le cas où plusieurs personnes sont visées au paragraphe 1°, celle d'entre elles qui a proposé le prix le plus bas, sous réserve du paragraphe 3 ci-dessous°;
- 3° dans le cas où plusieurs personnes sont visées au paragraphe 2°, celle d'entre elles que le sort favorise à la suite d'un tirage.

D'autre part, pour s'assurer de l'admissibilité des coûts, se référer aux règles et aux normes du PSISR et du PSR-22.

9) VÉRIFICATION

Le processus d'adjudication des contrats est sujet à des vérifications de la part du Ministère. À cet effet, l'OBNL doit se référer aux règles et aux normes du programme pour lequel il dépose une demande.

10) ATTESTATION DE REVENU QUÉBEC

L'attestation de Revenu Québec (ARQ) doit être exigée par les OBNL lorsqu'ils octroient des contrats de 25 000 \$ et plus, afin de s'assurer qu'ils font affaire avec les entreprises en règle avec l'État.

L'ARQ est exigée au moment du dépôt de la soumission. L'OBNL peut valider la conformité de l'attestation sur le site de Revenu Québec.

L'exigence de l'attestation devra être mentionnée dans les documents d'appels d'offres ou lors des négociations.